

Số: /BC - HĐND

Đức Phổ, ngày tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả tự kiểm tra, rà soát việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật và nghị quyết của Hội đồng nhân dân thị xã Đức Phổ, Hội đồng nhân dân các xã, phường ban hành trong năm 2023

Theo chức năng, nhiệm vụ được phân công, Ban Pháp chế HĐND thị xã đã thực hiện việc tự rà soát, kiểm tra nghị quyết của Hội đồng nhân dân thị xã và Hội đồng nhân dân xã, phường ban hành trong năm 2023.

Ban Pháp chế HĐND thị xã báo cáo kết quả như sau:

I. Đối với văn bản quy phạm pháp luật

Trong năm 2023, Hội đồng nhân dân thị xã Đức Phổ và Hội đồng nhân dân các xã, phường không ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Phối hợp với Phòng Tư pháp thị xã rà soát các văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân thị xã và thống nhất đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã ban hành Quyết định công bố kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân trong kỳ 2019-2023.

II. Kết quả kiểm tra nghị quyết của HĐND các xã, phường ban hành tại các kỳ họp trong năm 2023

1. HĐND xã Phổ Châu

Tổ chức 04 kỳ họp, ban hành 23 nghị quyết, qua kiểm tra có một số điểm sai sót và chưa phù hợp, cụ thể như sau:

- Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 08/02/2023 về thống nhất Kế hoạch đầu tư công năm 2023 thuộc nguồn vốn ngân sách xã, thời gian ban hành nghị quyết vào tháng 02 năm 2023 là chưa đúng theo Điều 63, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Trước ngày 20 tháng 12 hằng năm, Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã quyết định kế hoạch đầu tư công năm sau của cấp mình, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án*”.

- Các nghị quyết số 03, 04, 05, 06 ban hành tại kỳ họp thứ 8 và các nghị quyết số 07, 08, 09, 10 ban hành tại kỳ họp thứ 9: Thẩm quyền ký ban hành nghị quyết ghi là **T/M HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN XÃ/ KT. CHỦ TỊCH/ PHÓ CHỦ TỊCH** ký ban hành nghị quyết kỳ họp là không đúng theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, tại Điều 86 về việc ban hành nghị quyết của kỳ họp Hội đồng nhân dân, quy định: “*Nghị quyết của Hội đồng nhân dân do Chủ tịch Hội đồng nhân dân hoặc chủ tọa kỳ họp ký chứng thực*”.

2. HĐND phường Phổ Thạnh

Tổ chức 04 kỳ họp, ban hành 16 nghị quyết, các nghị quyết ban hành đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục quy định và tình hình thực tiễn của địa phương. Tuy nhiên, một số nghị quyết liên quan đến Đầu tư công, phân căn cứ ban hành thiếu viện dẫn các Quyết định của UBND thị xã về bố trí vốn, phê duyệt công trình, dự án đầu tư của địa phương.

Cần rà soát lại nội dung Nghị quyết số 14/NQ-HĐND về việc *thống nhất bổ sung kế hoạch vốn đầu tư năm 2024 thuộc nguồn vốn ngân sách cấp phường*, trên cơ sở xem xét Tờ trình số 91/TTr-UBND của UBND phường về việc *bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thuộc ngân sách phường* là chưa phù hợp.

3. HĐND xã Phổ Khánh

Tổ chức 03 kỳ họp, ban hành 21 nghị quyết, qua kiểm tra có một số điểm sai sót và chưa phù hợp, cụ thể:

- Các nghị quyết ban hành tại kỳ họp thứ 10 (từ Nghị quyết số 11 đến 21): Thẩm quyền ký ban hành nghị quyết ghi là **KT. CHỦ TỊCH/ PHÓ CHỦ TỊCH** ký ban hành nghị quyết kỳ họp là không đúng theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, tại Điều 86 về việc ban hành nghị quyết của kỳ họp Hội đồng nhân dân, quy định “*Nghị quyết của Hội đồng nhân dân do Chủ tịch Hội đồng nhân dân hoặc chủ tọa kỳ họp ký chứng thực*”.

- Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 19/12/2023 về việc phê chuẩn bổ sung Ủy viên Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân xã khóa XIII: Thẩm quyền ban hành nghị quyết là **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN XÃ KHÓA XIII – KỲ HỌP THỨ 10** là không đúng thẩm quyền theo hướng dẫn tại Nghị quyết số 629/2019/UBTVQH14, điều 10, quy định: “*Trưởng Ban Hội đồng nhân dân dự kiến danh sách Ủy viên của Ban trình Thường trực Hội đồng nhân dân phê chuẩn*”.

3. HĐND xã Phổ Cường

Tổ chức 04 kỳ họp, ban hành 16 nghị quyết, hầu hết các nghị quyết ban hành đúng thẩm quyền, tuy nhiên qua kiểm tra có một số thiếu sót sau:

- Nội dung và tên gọi của Nghị quyết số 01/NQ-HĐND 11/4/2023 về thống nhất Kế hoạch đầu tư công năm 2023 thuộc nguồn vốn ngân sách xã và Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 11/4/2023 về thống nhất Kế hoạch đầu tư công năm 2023 thuộc nguồn vốn ngân sách xã chưa phù hợp, thời gian ban hành nghị quyết vào tháng 4 năm 2023 là chưa đúng theo Điều 63, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Trước ngày 20 tháng 12 hằng năm, Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã quyết định kế hoạch đầu tư công năm sau của cấp mình, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án*”.

- Chưa ban hành Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công thuộc nguồn vốn ngân sách xã năm 2024, mà chỉ ban hành Nghị quyết chủ trương đầu tư đối với 03 công trình được ngân sách thị xã hỗ trợ và thực hiện trong năm 2024.

5. HĐND phường Phổ Hòa

Tổ chức 02 kỳ họp, ban hành 11 nghị quyết, hầu hết các nghị quyết ban hành đúng thẩm quyền, tuy nhiên việc ban hành Nghị quyết chuyên đề số 03/NQ-HĐND ngày 21/7/2023 về phê chuẩn Phương án tiết kiệm chi thường xuyên ngân sách phường Phổ Hòa 06 tháng cuối năm 2023 là chưa phù hợp với Luật Ngân sách và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, không thuộc thẩm quyền của HĐND cấp xã, phường.

6. HĐND phường Phổ Vinh

Tổ chức 02 kỳ họp, ban hành 10 nghị quyết, hầu hết các nghị quyết ban hành đúng thẩm quyền, tuy nhiên còn có một số điểm chưa phù hợp với các quy định, cụ thể: Việc ban hành Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 10/7/2023 về việc **phê chuẩn kết quả** bầu bổ sung chức danh Ủy viên Ủy ban nhân dân phường Phổ Vinh, nhiệm kỳ 2021-2026 đối với ông Nguyễn Tiến Lên là thừa, vì đã có Nghị quyết 05/NQ-HĐND ngày 10/7/2023 về việc **xác nhận kết quả** bầu bổ sung chức danh Ủy viên ủy ban nhân dân phường Phổ Vinh nhiệm kỳ 2021-2026 đối với ông Nguyễn Tiến Lên; đồng thời việc **phê chuẩn** thành viên UBND không thuộc thẩm quyền của HĐND phường.

7. HĐND phường Nguyễn Nghiêm

Tổ chức 03 kỳ họp, ban hành 12 nghị quyết, hầu hết các nghị quyết ban hành đúng thẩm quyền. Tuy nhiên, qua kiểm tra có một số thiếu sót:

- Nghị quyết số 01/NQ-HĐND về miễn nhiệm Chủ tịch UBND phường, phần căn cứ ban hành nghị quyết thiếu Tờ trình đề nghị miễn nhiệm; thiếu nội dung tổ chức thực hiện Nghị quyết.

- Nghị quyết số 02/NQ-HĐND về xác nhận kết quả bầu bổ sung chức vụ Chủ tịch UBND phường, phần căn cứ ban hành nghị quyết thiếu Tờ trình giới thiệu nhân sự; thiếu các văn bản pháp lý có liên quan làm cơ sở để HĐND xem xét ban hành nghị quyết.

8. HĐND phường Phổ Minh

Tổ chức 03 kỳ họp, ban hành 13 nghị quyết, qua kiểm tra có một số thiếu sót và chưa phù hợp sau:

- Nghị quyết số 06/NQ-HĐND về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2024: thiếu phần thẩm quyền ban hành nghị quyết.

- Nghị quyết số 09/NQ-HĐND về **kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách phường năm 2024**; Nghị quyết số 13/NQ-HĐND về **thống nhất sử dụng kinh phí từ nguồn bồi thường, hỗ trợ từ các dự án đi qua phường Phổ Minh để trả nợ khối lượng xây dựng hoàn thành các công trình đầu tư năm 2019**: Tên gọi các nghị quyết chưa phù hợp theo quy định Luật Đầu tư công 2019; phần căn cứ ban hành nghị quyết thiếu căn cứ Luật Đầu tư công 2019 và Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Đầu tư công (đây là các cơ sở pháp lý cơ bản để ban hành nghị quyết).

9. HĐND phường Phổ Quang

Tổ chức 02 kỳ họp, ban hành 08 nghị quyết, qua kiểm tra có một số điểm thiếu sót sau: Nghị quyết số 08/NQ-HĐND về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023: chưa nêu rõ nội dung, chương trình từng kỳ họp theo quy định tại Nghị quyết 629/2019/UBTVQH14: *Trong kế hoạch cần nêu rõ số lượng các kỳ họp thường lệ, dự kiến thời gian tổ chức, nội dung của từng kỳ họp và các vấn đề khác có liên quan (nếu có).*

10. HĐND xã Phổ An

Tổ chức 04 kỳ họp, ban hành 25 nghị quyết, qua kiểm tra có một số điểm chưa phù hợp, cụ thể: Nghị quyết số 14/NQ-HĐND về phê chuẩn phương án sử dụng vốn kết dư ngân sách xã năm 2022, phần căn cứ ban hành nghị quyết không căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, vì nghị quyết này không phải là văn bản quy phạm pháp luật.

11. HĐND phường Phổ Văn

Tổ chức 02 kỳ họp, ban hành 09 nghị quyết, các nghị quyết ban hành đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục quy định và tình hình thực tiễn của địa phương

12. HĐND xã Phổ Thuận

Tổ chức 04 kỳ họp thường lệ, ban hành 22 nghị quyết, đều dưới dạng văn bản thông thường, các nghị quyết ban hành đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định và tình hình của địa phương.

13. HĐND phường Phổ Ninh

Tổ chức 05 kỳ họp, ban hành 12 nghị quyết, các nghị quyết ban hành đúng thẩm quyền, đảm bảo theo quy định.

14. HĐND xã Phổ Nhơn

Tổ chức 03 kỳ họp, ban hành 10 nghị quyết, các nghị quyết ban hành đúng thẩm quyền, đảm bảo theo quy định.

15. HĐND xã Phổ Phong

Ban Pháp chế HĐND thị xã không nhận được Nghị quyết của HĐND xã nên không kiểm tra được.

III. Nhận xét, đề nghị

1. Đối với HĐND thị xã

Trong năm 2023, Hội đồng nhân dân thị xã Đức Phổ đã tổ chức 07 kỳ họp, ban hành 40 Nghị quyết dưới dạng văn bản thông thường. Nhìn chung các nghị quyết của HĐND thị xã Đức Phổ đều ban hành đúng thẩm quyền và trình tự, thủ tục; nội dung nghị quyết phù hợp với quy định pháp luật và tình hình thực tiễn của địa phương.

2. Đối với nghị quyết HĐND xã, phường

Trong năm 2023, HĐND các xã, phường đã tổ chức từ 03 đến 05 kỳ họp, tất cả các nghị quyết được ban hành dưới dạng văn bản thông thường. Qua kiểm tra, rà soát, nhìn chung các nghị quyết ban hành đúng thẩm quyền; nội dung nghị quyết phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình của địa phương. Tuy nhiên, vẫn còn có những sai sót về thẩm quyền, thể thức, kỹ thuật trình bày, tên gọi, nội dung, căn cứ pháp lý để ban hành nghị quyết, thời gian ban hành nghị quyết... như đã nêu trên, qua rà soát, Ban Pháp chế HĐND thị xã có một số kiến nghị sau:

- Đối với những sai sót về thể thức, kỹ thuật trình bày, viện dẫn các văn bản làm căn cứ pháp lý để ban hành nghị quyết chưa đầy đủ, chưa đúng quy định... đề nghị Thường trực HĐND các xã, phường thường xuyên thực hiện việc tự kiểm tra, kịp thời tự chỉnh lý các sai sót về thể thức, kỹ thuật trình bày đúng theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ ban hành về công tác văn thư, Luật ban hành văn bản Quy phạm pháp luật và các quy định có liên quan.

- Đối với những sai sót về thẩm quyền ký ban hành nghị quyết kỳ họp (*chủ yếu trong thời gian địa phương khuyết chức danh Chủ tịch HĐND*), các nghị quyết về việc bầu thành viên Ủy ban nhân dân cùng cấp, phê chuẩn và cho thôi Ủy viên các Ban của HĐND đề nghị Thường trực HĐND các xã, phường nghiêm túc rút kinh nghiệm, tự rà soát, chỉnh lý để việc ban hành nghị quyết của HĐND thực hiện đúng theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Nghị quyết số 629/2019/UBTVQH14 ngày 30/01/2019 của UBTVQH khóa XIV; Nghị định số 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 và Nghị định số 115/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ.

- Đối với các nghị quyết trong lĩnh vực đầu tư công, đề nghị Thường trực HĐND các xã, phường tăng cường đôn đốc UBND xã, phường trình HĐND xem xét cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công hằng năm; quyết định kế hoạch đầu tư công hằng năm của địa phương đảm bảo thời gian theo quy định của Luật định của Luật Đầu tư công, cụ thể tại Điều 56: *“Trước ngày 25/7 hàng năm, Ủy ban nhân dân báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau”*; tại Điều 63: *“Trước ngày 20/12 hàng năm, Hội đồng nhân dân cấp huyện, xã quyết định kế hoạch đầu tư công năm sau của cấp mình, bao gồm danh mục và mức bố trí vốn cho từng dự án”*

Trên đây là báo cáo kết quả tự rà soát, kiểm tra nghị quyết của HĐND thị xã, nghị quyết của HĐND các xã, phường ban hành tại các kỳ họp trong năm 2023, Ban Pháp chế kính báo cáo Thường trực HĐND thị xã ./.

Nơi nhận:

- TT HĐND thị xã (b/cáo);
- TT HĐND xã, phường;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Võ Thị Tranh

